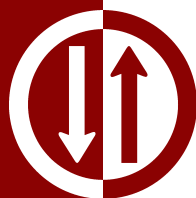


RONALD FONTENELE ROCHA

RONALD FONTENELE ROCHA

**TRANSIÇÃO
DE GOVERNO
NOS MUNICÍPIOS
BRASILEIROS**

**IMATURIDADE E
CONTROLES**



FORUM

**TRANSIÇÃO DE
GOVERNO NOS
MUNICÍPIOS
BRASILEIROS**

**IMATURIDADE E
CONTROLES**

Entre os grandes desafios enfrentados pelo Brasil está a corrupção, decorrente da imaturidade dos sistemas jurídico e político. Esse problema ganha especial relevância no período de transição de mandatos municipais, sobressaindo-se com frequência más práticas de gestão, que se convencionou chamar de “desmonte”, pondo em risco a ordem na sucessão política, e em xeque o direito fundamental à boa administração pública. A saída passa pela adoção de estratégias institucionais de controle, de modo a promover maior interação, dinâmica e inteligência operacional aos órgãos de fiscalização, ou seja, pela concretização de um bom controle público, com atuação flexível e adaptada às peculiaridades do período de transição, marcado pela escassez de tempo. Esta obra pretende refletir sobre os porquês deste fenômeno, suas causas próximas e remotas, e possíveis soluções, em um contexto histórico e cultural de extrema desigualdade, pessoalidade e de confusão entre o público e o privado.

Área específica
DIREITO ADMINISTRATIVO.

Áreas afins
DIREITO CONSTITUCIONAL, HISTÓRIA,
SOCIOLOGIA.

Público-alvo/consumidores
OPERADORES DO DIREITO, DE UM MODO GERAL.
NOTADAMENTE, AQUELES ENVOLVIDOS COM
ATIVIDADES DE CONTROLE DA ADMINISTRAÇÃO
PÚBLICA. ACADÊMICOS.

FORMATO: 14,5 × 21,5 cm
CÓDIGO: 10001828

R672t	Rocha, Ronald Fontenele Transição de governo nos municípios brasileiros: imaturidade e controles / Ronald Fontenele Rocha.– Belo Horizonte : Fórum, 2020.
-------	---

160 p.; E-book
ISBN: 978-65-5518-050-3

1. Direito Administrativo. 2. Direito Constitucional. I. Título.

CDD 341.3
CDU 342.9

Elaborado por Daniela Lopes Duarte - CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

ROCHA, Ronald Fontenele. *Transição de governo nos municípios brasileiros: imaturidade e controles*. Belo Horizonte: Fórum, 2020. E-book. ISBN 978-65-5518-050-3.

Ronald Fontenele Rocha

Promotor de Justiça do estado do Ceará. Especialista em Direito Constitucional e Processo Constitucional pela Universidade Estadual do Ceará (UECE). Mestre em Direito Constitucional Público e Teoria Política pela Universidade de Fortaleza (UNIFOR). Doutorando em Direito Constitucional Público e Teoria Política pela UNIFOR. Autor do livro *Direito democrático de resistência* (Fórum, 2010).

INTRODUÇÃO	13
CAPÍTULO 1	
O SISTEMA JURÍDICO E O SISTEMA POLÍTICO	19
1.1 Sistemas sociais: comunicação, evolução e corrupção	20
1.2 Direito e Política como sistemas sociais	23
1.3 Constituição como acoplamento estrutural entre Direito e Política	28
1.4 Racionalidade transversal, instituições e dinamismo cultural	31
CAPÍTULO 2	
DIREITO E POLÍTICA NO BRASIL: VISÃO PANORÂMICA	37
2.1 Imaturidade política: patrimonialismo e corrupção em perspectiva histórica	38
2.2 Imaturidade jurídica: constitucionalismo simbólico e concretização assimétrica	56
CAPÍTULO 3	
DIREITO FUNDAMENTAL À BOA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA	63
3.1 Princípios constitucionais e direitos fundamentais	64
3.2 Direito à boa administração pública na Europa	68
3.3 Direito à boa administração pública no Brasil	76
3.4 Contrapontos	81
CAPÍTULO 4	
CONTROLES DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA	87
4.1 Controle ou controles da Administração Pública?	88
4.2 Boa administração e bom controle público	93
4.3 Dutibilidade dos controles da Administração Pública	96
4.3.1 Graus de discricionariedade do administrador público e redefinição de mérito administrativo	97
4.3.2 Legitimação pelo procedimento: controles de procedimento e procedimentos de controle	105
4.4 Novas ferramentas: controles na era digital	107
CAPÍTULO 5	
TRANSIÇÃO DE MANDATOS NO PODER EXECUTIVO MUNICIPAL E SEUS CONTROLES JURÍDICOS	111
5.1 Boa administração pública municipal e o direito à cidade	113
5.2 Desafios na transição de mandatos municipais	117
5.3 Direito à boa administração pública como paradigma para modelar os controles jurídicos na transição de mandatos municipal	124
5.4 Adaptação da intensidade dos controles jurídicos da Administração Pública na transição de mandatos municipal: aspectos práticos	126
5.5 Breve estudo de caso: operações “antidesmonte” no Ceará em 2016	137
CONSIDERAÇÕES FINAIS	141
REFERÊNCIAS	147